

**PROGRAM RADA
VIJEĆA ZA DRŽAVNU POMOĆ BIH
ZA 2014. GODINU**

Istočno Sarajevo, Januar 2014. godina

I Uvod

Vijeće za državnu pomoć Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Vijeće) osnovano je 2012. godine Zakonom o sistemu državne pomoći u Bosni Hercegovini ("Službeni glasnik BiH" broj 10/12) (u daljem tekstu: Zakon), kao javna institucija koja samostalno obavlja svoju djelatnost. Vijeće je organ zadužen za provođenje pravnih propisa koji regulišu oblast državne pomoći u Bosni i Hercegovini (u daljem tekstu: BiH). Nadležnosti i obaveze Vijeća su utvrđene navedenim Zakonom. Vijeće ima isključivu nadležnost za odobravanje programa/shema državne pomoći i pojedinačne državne pomoći, za odlučivanje o povratu nezakonito dodijeljene državne pomoći, te za uspostavljanje i upravljanje popisom državne pomoći i popisom programa/shema državne pomoći započetim prije osnivanja Vijeća. Program rada Vijeća je pripremljen sa ciljem izlaganja prioriteta u radu za 2014. godinu. U ovom Programu su predstavljeni ključni ciljevi i aktivnosti određeni zakonodavnim okvirom djelovanja.

Aktivnosti Vijeća u 2014. godini će prvenstveno biti usmjerene ka uspostavljanju neophodne komunikacije sa svim organima za provođenje Zakona koji su definisani članom 4. stav (3) Zakona, zatim sa davaocima državne pomoći, privrednim subjektima i njihovim udruženjima, drugim regulatornim tijelima, drugim organima uprave, kao i najširoj javnosti s ciljem podizanja i širenja svijesti i znanja o ulozi prava i politike državne pomoći. Pored toga, aktivnosti Vijeća će biti usmjerene i na ocjenjivanje zahtjeva privrednih subjekata i donošenje odluka kojima se odobrava državna pomoć, odobrava državna pomoć u okviru posebnih uslova i utvrđuje da državna pomoć ne predstavlja državnu pomoć u smislu Zakona. Pored navedenog, aktivnosti Vijeća podrazumijevaju i poslove koji se odnose na unutrašnju organizaciju i poslovanje, saradnju sa drugim institucijama u Bosni i Hercegovini i inostranstvu i ostale aktivnosti.

Za provođenje Programa rada Vijeća za 2014. godinu odobren je budžet u iznosu 426.000,00KM.

1. Etabliranje sistema državne pomoći po osnovu međunarodnih ugovora

Iz člana 71. Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropskih zajednica i njihovih država članica, sa jedne strane, i Bosne i Hercegovine, sa druge strane (SSP)¹ proizilazi da je, utvrđena obaveza za Bosnu i Hercegovinu da donese zakon, zatim da uspostavi samostalni državni organ kojem će povjeriti ovlaštenja neophodna za punu primjenu Zakona i njegovu kasniju implemetaciju. Taj organ je ovlašten da odobrava programe državne pomoći i pojedinačna sredstva pomoći pod uslovom da se ne naruši konkurencija davanjem prednosti određenim preduzećima ili određenim proizvodima, kao i ovlaštenje da određuje povrat državne pomoći koja je nezakonito dodijeljena.

Također obaveza Bosne i Hercegovine da donese zakon, te da uspostavi neovisno državno tijelo za implementaciju takvog zakona, sa ulogom regulatornog organa je utvrđena i u članu 36. Privremenog sporazuma o trgovini i trgovinskim pitanjima između EZ, s jedne strane i Bosne i Hercegovine, s druge strane (PS)².

¹ Službeni glasnik BiH, broj 10/08 – izdanje Međunarodni ugovori

² Službeni glasnik BiH, broj 5/08- izdanje Međunarodni ugovori

Međunarodne obaveze Bosne i Hercegovine da upravlja transparentnim državnim sistemom regulisanja državne pomoći i subvencija utvrđene su i članom 21. Sporazuma CEFTA 2006³, zatim članom 18. Ugovora o uspostavi Energetske zajednice⁴ ali potiču i od procesa pridruživanja BiH Svjetskoj trgovinskoj organizaciji.

Kako je u članu 21. Sporazuma CEFTA 2006 navedeno, transparentnost u oblasti državne pomoći inter alia će se osigurati podnošenjem redovnog godišnjeg izvještaja ili drugog odgovarajućeg dokumenta u skladu s metodologijom i prikazom iz pregleda državne pomoći u Zajednici.

Donošenje Zakona i njegova implementacija predstavlja jedan od uslova koji Bosna i Hercegovina treba ispuniti u procesu evropskih integracija i ispunjavanja međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine. Na taj način će Bosna i Hercegovina biti u mogućnosti da u potpunosti primijeni pravo i politike Evropske Unije vezane za državnu pomoć.

2. Cilj

Vijeće će u 2014. godini, kao drugoj godini rada, ocjenjivati zahtjeve privrednih subjekata u roku od 60 dana od dana prijema potpunog i urednog zahtjeva za državnu pomoć, donositi odluke kojima se odobrava državna pomoć, odobrava državna pomoć u okviru posebnih uslova i utvrđuje da državna pomoć ne predstavlja državnu pomoć u smislu Zakona.

U 2014. godini Vijeće će samostalno organizovati, kao i učestvovati u organizovanju s drugim tijelima, institucijama i međunarodnim organizacijama, različitih stručnih skupova, seminara, radionica s ciljem upoznavanja prije svega davalaca državne pomoći, organa za provođenje, poslovne zajednice, ali i šire javnosti s propisima o državnoj pomoći.

II IMPLEMENTACIJA PROPISA

1. Odluke i godišnji izvještaji iz oblasti državne pomoći

r.b.	Naziv	Nosilac izrade	rok	Kratko obrazloženje
1.	donošenje odluka Vijeća	Draft priprema Sekretarijat a odluku donosi Vijeće	Kontinuirano - 60 dana od dana prijema potpunog i urednog zahtjeva za državnu pomoć	U skladu sa članom 12. stav (3) Zakona Vijeće ocjenjuje zahtjev i donosi odluku kojom se: a) odobrava državna pomoć b) odobrava državna pomoć u okviru posebnih uslova

³ Član 21. CEFTA Sporazuma u suštini zabranjuje korištenje državne pomoći koja može narušiti konkurenciju davanjem prednosti određenim robama (uz izuzetak poljoprivrednih roba), ukoliko ona može uticati na trgovinu između država Strana u Sporazumu.

⁴ Službeni glasnik BiH – Međunarodni ugovori, broj 09/06

				c) utvrđuje da državna pomoć ne predstavlja državnu pomoć u smislu Zakona.
2.	Odluka o usvajanju Godišnjeg izvještaja o državnoj pomoći u BiH za 2013. godinu	Sekretarijat priprema materijal na osnovu prikupljenih podataka a izvještaj usvaja Vijeće	juni	U smislu člana 19. Zakona Vijeće je obavezno da sačini i usvoji izvještaj o državnoj pomoći u BiH za prethodnu godinu i dostavi ga Vijeću ministara BiH, najkasnije do 30. juna tekuće godine. Izvještaj sadrži aktivnosti koje su preduzete od strane organa za provođenje i davalaca državne pomoći. Vijeće ministara BiH, nakon usvajanja, izvještaj o dodijeljenoj državnoj pomoći dostavlja međunarodnim institucijama, u skladu sa zaključenim sporazumima o recipročnom izvještavanju.

III TEMATSKI DIO

1. Promocija politike i prava državne pomoći

Politika državne pomoći trebala bi poticati održivi rast, a pri dodjeli pomoći treba veću pažnju usmjeriti na to da se budžetska sredstva kvalitetnije i bolje koriste. Drugim riječima, politiku državne pomoći treba ustrojiti tako da ona bude u funkciji EU 2020 Evropske strategije o pametnom, održivom i uključivom rastu, čiji je cilj stvoriti konkurentno okruženje i uspostaviti povoljne uslove za rast i razvoj.

U skladu sa prethodno navedenim, jedan od prioritetnih zadataka Vijeća jeste provođenje aktivne politike promocije državne pomoći kao četvrtog stuba konkurencije. Što podrazumijeva provođenje aktivnosti koje za cilj imaju podizanje svijesti, znanja i informisanosti učesnika na tržištu, vladinih i drugih državnih tijela, te šire javnosti o važnosti i ulozi politike i prava državne pomoći za daljnji razvoj tržišne ekonomije u BiH.

r.b.	aktivnost	nosilac	rok	napomena
1.	Informisanje javnosti o aktivnostima Vijeća putem medija	Vijeće	kontinuirano	Kad internet stranica bude u funkciji (Internet stranica je u pripremi); Održavanje konferencija za novinare
2.	Objava propisa i odluka Vijeća	Sekretarijat	kontinuirano	U Službenim glasnicima i na internet stranici
3.	Izrada publikacije „Vodič kroz državnu pomoć“	Vijeće u saradnji sa EUCOMP– „Projekat podrške provođenju propisa u oblasti konkurencije u BiH i daljnje jačanje politike konkurencije (komponenta državne pomoći)“- “Program IPA 2011”	maj	Izrada Vodiča ima za cilj upoznavanje prije svega davalaca državne pomoći ali i poslovne zajednice s propisima o državnoj pomoći.
4.	Samostalno organizovanje i održavanje seminara i radionica	Vijeće	periodično	Prema ukazanoj potrebi
5.	Organizovanje i održavanje seminara i radionica s drugim institucijama	Vijeće u saradnji sa: Centar za politike i upravljanje (CPU); TAIEX; Projekat EUCOMP IPA 2011	kontinuirano	U saradnji sa Centrom za politike i upravljanje (CPU) se održava radionica u Mostaru u februaru 2014.
6.	Saradnja sa akademskom zajednicom	Vijeće	periodično	Prema ukazanoj potrebi

7.	Saradnja sa poslovnom zajednicom	Vijeće	periodično	Prema ukazanoj potrebi
----	----------------------------------	--------	------------	------------------------

IV SARADNJA SA DRUGIM INSTITUCIJAMA

1. Saradnja sa institucijama u Bosni i Hercegovini

Vijeće će uspostavljati različite oblike stručne saradnje sa institucijama svih nivoa vlasti u BiH, nastojeći pri tome predložiti forme zajedničkog rada i saradnje kojima se doprinosi unapređenju procesa provođenja prava državne pomoći u BiH i približavanja BiH Evropskoj uniji, kroz harmonizaciju i stalno prilagođavanje zakonodavstva BiH s pravnom stečevinom EU.

rb	aktivnost	nosilac	rok	napomena
1.	Učešće članova Vijeća na 6. sastanku Pododbora za unutrašnje tržište i konkurenciju BiH i EU u Sarajevu radi praćenja provedbe PS-a	Vijeće	mart	Dostavljanje Informacije o oblasti državne pomoći
2.	Učešće članova Vijeća sastanku Privremenog odbora BiH i EU radi praćenja provedbe PS-a	Vijeće	septembar	Dostavljanje Informacije o oblasti državne pomoći
3.	Učešće člana Vijeća u radu Izvoznog vijeća BiH	Vijeće		Po pozivu Izvoznog vijeća BiH
4.	Učešće Vijeća u okviru institucija BiH kod provedbe CEFTA 2006 Sporazuma	Vijeće		Po pozivu MVTEO

2. Međunarodna saradnja

Međunarodna saradnja Vijeća sa međunarodnim tijelima, organizacijama i institucijama iz oblasti državne pomoći ima za cilj bliže upoznavanje sa pravilima državne pomoći i njihovo usaglašavanje sa relevantnim evropskim propisima.

rb	aktivnost	Nosilac	rok	napomena
1.	Učešće u projektu IPA 2012 State Aid koji finansira Evropska komisija - DG Competition	Vijeće	Tokom 2014. godina	Implementacija projekta IPA 2012 - Projektni zadatak uspostava sistema državne pomoći

2.	Učešće u Projektu EUCOMP IPA 2011 koji finansira Evropska komisija	Vijeće	Tokom 2014. godine	EUCOMP-Projekat podrške provođenju propisa u oblasti konkurencije u BiH i daljnje jačanje politike konkurencije (komponenta državna pomoć) - IPA 2011.
3.	Učešće u svim aktivnostima iz domena državne pomoći u provedbi CEFTA 2006 Sporazuma	Vijeće	Tokom 2014. godine	Dostava informacija Sekretarijatu CEFTA
4.	Učešće u svim aktivnostima iz domena državne pomoći u provedbi Ugovora o Energetskoj Zajednici	Vijeće	Tokom 2014. godine	Aktuelne ugovorne strane- Evropska zajednica sa jedne strane i Republika Albanija, Bosna i Hercegovina, Republika Crna Gora, Moldavija, Republika Srbija, Ukrajina i UNMIK/Kosovo sa druge strane; Dostava informacija na traženje Sekretarijata Energetske Zajednice

V UNUTRAŠNJA ORGANIZACIJA I POSLOVANJE

1. Interni akti

U cilju usklađivanja vođenja poslova i zadataka iz oblasti unutrašnje organizacije Vijeće će usvojiti interna akta propisana Zakonom i drugim pozitivnim propisima Bosne i Hercegovine.

r.b.	aktivnost	nosilac	rok	napomena
1.	Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji Vijeća za državnu pomoć BiH	Sekretarijat	mart	Postojeći Pravilnik važi na privremenoj osnovi
2.	Izvještaj o radu Vijeća za 2014. godinu	Vijeće	decembar	

3.	Program rada Vijeća za 2014. godinu	Vijeće	januar	
4.	Plan nabavke osnovnih/kapitalnih sredstava	Sekretarijat Vijeća	februar	U cilju efikasnog i profesionalnog izvršenja radnih obaveza
5.	Ostali interni akti	Vijeće i Sekretarijat Vijeća	kontinuirano	U cilju primjene i provođenja Zakona o sistemu državne pomoći
6.	Podnošenje Izvještaja prema instrukciji br. 1 MFT za budžetske korisnike, DOB za 2014, 2015, 2016 godinu	Sekretarijat Vijeća	april	Zahtjev za potrebnim sredstvima za period 2014-2016. godina. DOB bi se trebao raditi na bazi izdvajanja sredstava iz budžetskih rezervi kao i za 2013. godinu i na temelju Pravilnika o postojećoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u VZDP.
7.	Podnošenje Izvještaja prema instrukciji MFT br. 2 za budžetske korisnike/zahtjev za 2014. godinu	Sekretarijat Vijeća	mart	Zahtjev za potrebnim sredstvima za 2014. godinu
8.	Podnošenje Izvještaja prema instrukciji br. 2 MFT za budžetske korisnike/zahtjev za 2015. godinu	Sekretarijat Vijeća	avgust	Zahtjev za dodjelu sredstava iz budžeta za 2015. godinu
9.	Tromjesečni izvještaj o izvršenju budžeta VZDP	Sekretarijat Vijeća	april	Izvještaj o izvršenju budžeta VZDP za period 01.01.-31.03.2014. godine
10.	Šestomjesečni izvještaj o izvršenju budžeta VZDP	Sekretarijat Vijeća	juli	Izvještaj o izvršenju budžeta VZDP za period 01.01.-30.06.2014. godine
11.	Devetomjesečni izvještaj o izvršenju budžeta VZDP	Sekretarijat Vijeća	oktobar	Izvještaj o izvršenju budžeta VZDP za period 01.01. – 30.09.2014. godine

12.	Izveštaj o izvršenju budžeta VZDP za period 01.01. – 31.12.2014. godine	Sekretarijat Vijeća	februar 2015. godine	
-----	---	---------------------	----------------------	--

2. Kadrovska pitanja

Vijeće ima ukupno osam vijećnika koji nemaju status stalno zaposlenih, kako je to regulisano Zakonom. Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Sekretarijata, koji važi na privremenoj osnovi sistematizovano je devet radnih mjesta i to sedam državnih službenika i dva namještenika. Popunjavanje Sekretarijata ljudskim potencijalima u 2014. godini vršit će se u skladu sa planom popunjavanja, u okviru odobrenih budžetskih sredstava.

Usvajanjem novog Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Vijeća za državnu pomoć BiH, koji će zavisiti od odobrenih budžetskih sredstava, obima posla i organizacione strukture, bit će precizirane dalje aktivnosti po ovom pitanju.

3. Obrazovanje i usavršavanje Vijećnika i zaposlenih u Sekretarijatu

Obavljanje poslova iz nadležnosti Vijeća zahtijeva kvalitetnu i dugotrajnu edukaciju koja se može steći unutar Vijeća, kao i učešćem u raznim vidovima edukacija na međunarodnom nivou, što podrazumijeva kontinuirane obuke za Vijećnike i zaposlenike Sekretarijata, zatim sprovođenje obuka preko projekta TAIEX, koji obuhvata: stručna putovanja, ekspertske misije i pomoć eksperata kod izrade propisa, Implementacija projekta IPA 2012.

rb	aktivnost	nosilac	rok	napomena
1.	Obuke za članove Vijeća i zaposlenike Sekretarijata	Vijeće	kontinuirano	U saradnji sa Centrom za politike i upravljanje (CPU); U saradnji sa EUCOMP-IPA 2011-komponenta State Aid;
2.	Sprovođenje obuka preko projekta TAIEX i koji obuhvata: studijska putovanja, ekspertne misije i pomoć eksperata kod izrade propisa	Vijeće u saradnji sa Evropskom komisijom	kontinuirano	Podnijeti aplikaciju TAIEX-u
3.	Implementacija projekta IPA 2012	Vijeće	kontinuirano	Preduzimanje svih potrebnih radnji kako bi se projekat IPA 2012 realizovao tokom 2014. godine

4. Osiguranje prostora za rad Vijeća i Sekretarijata Vijeća

Sekretarijat je za rad i djelovanje unajmio prostor u Istočnom Sarajevu u ulici Spasovdanska broj 22., u sklopu P.C. „TOMAŠEVIĆ“ na II spratu površine 126. m2. Za provođenje navedenih aktivnosti su predviđena novčana sredstva u budžetu Vijeća na poziciji troškovi zakupa u iznosu od 29.500,00 KM, na poziciji izdaci za energiju i komunalne usluge u iznosu od 10.600,00 KM, na poziciji izdataka za telefonske i poštanske usluge u iznosu od 8.700,00 KM, te za tekuće održavanje 4.350,00 KM.

5. Nabavka opreme

Nabavka opreme će se izvršiti u skladu sa važećim zakonskim propisima iz ove oblasti i raspoloživim sredstvima u budžetu u iznosu od 45.000 KM kao što je navedeno:

rb	aktivnost	nosilac	rok	napomena
1.	Nabavka printera, kopir aparata, vozila za potrebe rada Sekretarijata Vijeća	Sekretarijat Vijeća	februar	

VI ZAKLJUČAK

U 2014. godini Vijeće će svoje aktivnosti usmjeriti na kvalitetno obavljanje svojih zadataka kako na rješavanju konkretnih slučajeva, odnosno odlučivanja o zahtjevima za državnu pomoć, tako i na promociji politike i prava državne pomoći. U Programu rada Vijeća su jasno definirani prioriteti u radu za 2014. godinu, odnosno predstavljeni su ključni ciljevi i aktivnosti određeni zakonodavnim okvirom djelovanja. Istovremeno će se planiranim aktivnostima omogućiti uspostavljanje transparentnosti procesa u oblasti državne pomoći, što će doprinijeti boljem razumijevanju predmetne materije od strane svih učesnika, kako davalaca tako i primalaca državne pomoći.

Broj: 06-02-3-3 /14
Istočno Sarajevo, 23.01.2014. godine

